



13  
M 22  
20

**Procuradoria Geral do Município de Taubaté**  
**Procuradoria Administrativa**

---

**PARECER JURÍDICO**

PROCESSO ADMINISTRATIVO N. 13.451/2021

Assunto: TERMO DE COLABORAÇÃO - GRÊMIO RECREATIVO E ESCOLA DE SAMBA IMPÉRIO CENTRAL DA MOCIDADE ALEGRE.

Interessado: Secretaria de Cultura e Economia Criativa.

Veio ao exame desta Procuradoria Administrativa o expediente em epígrafe, a fim de que este subscritor manifeste-se sobre a possibilidade jurídica de se firmar um ajuste entre o Município de Taubaté e o Grêmio Recreativo e Escola De Samba Império Central Da Mocidade Alegre.

Em síntese, tem-se como objetivo a união de esforços para fins de *atendimento da emenda impositiva nº 211.15 que visa à reforma de espaço de prédio da entidade Grêmio Recreativo e Escola De Samba Império Central Da Mocidade Alegre.*

De saída, vê-se que a pretensão em exame ajusta-se aos anseios da nova legislação aplicável às parcerias públicas - lei federal n. 13.019/2014 - a medida que encontra sintonia com o seu primeiro artigo (grifamos):

*"Art. 1º—Esta Lei institui normas gerais para as parcerias entre a administração pública e organizações da sociedade civil, em regime de mútua cooperação, para a consecução de finalidades de interesse público e recíproco, mediante a execução de atividades ou de projetos previamente estabelecidos em planos de trabalho inseridos em termos de colaboração, em termos de fomento ou em acordos de cooperação."*

Neste rumo, é indispensável que a Entidade seja "privada, sem fins lucrativos, e que não distribua entre os seus sócios ou associados, conselheiros, diretores, empregados, doadores ou terceiros eventuais resultados, sobras, excedentes operacionais, brutos ou líquidos, dividendos, isenções de qualquer natureza, participações ou parcelas do seu patrimônio, auferidos mediante o exercício de suas atividades, e que os aplique integralmente na consecução do respectivo objeto social, de forma imediata ou por meio da constituição de fundo patrimonial ou fundo de reserva" (art. 2º, I, 'a'), "o que pode ser verificado da análise do artigo 1º do estatuto mencionado.



## Procuradoria Geral do Município de Taubaté

### Procuradoria Administrativa

Quanto a natureza do objeto da parceria - reforma de prédio - não há impedimento legal para execução de tal projeto, já que tal situação não está prevista no rol de proibições do artigo 45 da Lei 13.019/2014:

*" Art. 45. As despesas relacionadas à execução da parceria serão executadas nos termos dos incisos XIX e XX do art. 42, sendo vedado: (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)*

*I - utilizar recursos para finalidade alheia ao objeto da parceria; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)*

*II - pagar, a qualquer título, servidor ou empregado público com recursos vinculados à parceria, salvo nas hipóteses previstas em lei específica e na lei de diretrizes orçamentárias; "*

De outro lado, há permissão expressa no artigo seguinte:

*"Art. 46. Poderão ser pagas, entre outras despesas, com recursos vinculados à parceria: (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)*

*(...)*

*IV - aquisição de equipamentos e materiais permanentes essenciais à consecução do objeto e serviços de adequação de espaço físico, desde que necessários à instalação dos referidos equipamentos e materiais.*

Com relação ao instrumento jurídico adequado, o fato do pretendido ajuste prever a transferência de recursos financeiros delimita a administração a firmar dois tipos de parceria, por meio do termo de fomento ou termo de colaboração, conforme prevê a Lei Federal 13.019/2014:

*"Art. 2º*

*(...)*

*VII - termo de colaboração: instrumento por meio do qual são formalizadas as parcerias estabelecidas pela administração pública com organizações da sociedade civil para a consecução de finalidades de interesse público e recíproco propostas pela administração pública que envolvam a transferência de recursos financeiros;*

*VIII - termo de fomento: instrumento por meio do qual são formalizadas as parcerias estabelecidas pela adminis-*





74 23  
MU 5

# Procuradoria Geral do Município de Taubaté

## Procuradoria Administrativa

*tração pública com organizações da sociedade civil para a consecução de finalidades de interesse público e recíproco propostas pelas organizações da sociedade civil, que envolvam a transferência de recursos financeiros; "*

Portanto é necessário que se esclareça quem realizará a proposta do projeto, para que assim se possa definir o instrumento jurídico mais adequado dentre estes.

Já com relação ao Chamamento Público, exigido pela lei, temos que no caso em exame é possível sua dispensa, nos termos do quanto nos orienta o artigo 29:

**"Art. 29. Os termos de colaboração ou de fomento que envolvam recursos decorrentes de emendas parlamentares às leis orçamentárias anuais e os acordos de cooperação serão celebrados sem chamamento público, exceto, em relação aos acordos de cooperação, quando o objeto envolver a celebração de comodato, doação de bens ou outra forma de compartilhamento de recurso patrimonial, hipótese em que o respectivo chamamento público observará o disposto nesta Lei. "**

Neste contexto, enfatiza a Secretaria interessada a hipótese de inexigibilidade, conforme documentos de fls. 2, já que se trata de recursos provenientes de emenda impositiva.

Assim sendo, não invadindo o mérito do ato administrativo, sou do PARECER, em tese, pela possibilidade de celebração do TERMO DE COLABORAÇÃO/FOMENTO entre o Município de Taubaté e o Grêmio Recreativo e Escola De Samba Império Central Da Mocidade Alegre, visando à reforma de espaço de prédio da entidade Grêmio Recreativo e Escola De Samba Império Central Da Mocidade Alegre.

Consigne-se, ao último, que a presente manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos constantes, até a presente data, nos autos do processo administrativo em epígrafe.

É o Parecer.

À Secretaria de Cultura e Economia Criativa.



***Procuradoria Geral do Município de Taubaté***  
***Procuradoria Administrativa***

---

Taubaté - SP, 21 de março de 2022.

***Jean José de Andrade***  
*Procurador do Município - OAB/SP 269.886*

*Mateus Santos de Campos*  
*Assistente Técnico*